

UCHWAŁA Nr III/15/2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 24 stycznia 2023 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej
Miasta Skierniewice na rok 2023 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Skierniewice
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§1 opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania przez Miasto Skierniewice deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok,

§2 opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miasta Skierniewice:

- uchwały Nr LI/175/2022 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na 2023 r.,
- uchwały Nr LI/174/2022 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Skierniewice wraz z prognozą długu na lata 2023-2040.

Z uchwały budżetowej wynika, że planowane na rok 2023 dochody budżetu ustalono w wysokości 342 299 744,11 zł, natomiast wydatki budżetu w kwocie 387 668 090,10 zł. Zaplanowany na rok 2023 deficyt budżetowy w wysokości 45 368 345,99 zł zostanie sfinansowany:

- przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 40 000 000 zł,
- przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5 228 794,67 zł,
- przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 139 551,32 zł.

Wskazane w uchwale źródło sfinansowania deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wydania opinii Miasto Skierniewice nie dysponuje niezaangażowanymi przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 w ustawie o finansach publicznych. W wyjaśnieniach do złożonego projektu uchwały budżetowej przestanych w dniu 20 grudnia 2022 r. poinformowano, że w sprawozdaniu Rb-NDS za IV kwartał 2022 r. w zakresie wykonania uwzględniona zostanie zmiana źródeł przychodów zgodnie z faktycznym ich wykonaniem i jednocześnie założeniami przyjętymi w projekcie budżetu na 2023 r. tj. zmniejszone zostanie wykonanie przychodów z tytułu wolnych środków o kwotę 139 551,32 zł a zwiększone zostanie wykonanie przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach wynikającym z rozliczenia roku 2021 w kwocie 139 551,32 zł. Biorąc pod uwagę te wyjaśnienia Skład Orzekający wskazuje, że pozytywna opinia w sprawie możliwości sfinansowania deficytu roku 2023 uwarunkowana jest dokonaniem ww. korekty w zakresie wykonania przychodów w sprawozdaniu RB-NDS za 2022 rok.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2023 są spójne w zakresie wymagany w art. 229 ustawy o finansach publicznych z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz w zakresie długu jednostki.

W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która dotyczy lat: 2023-2040. Obejmuje przez to okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z wymogiem art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Najwyższy poziom długu jednostka planuje na koniec 2027 roku tj. w wysokości 304 361 138,74 zł co stanowi 89,52% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Całkowita spłata długu nastąpi w 2040 roku.

Przedstawiona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa jednak, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2023-2027 jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych ww. latach kształtuje się następująco:

| Rok | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) |
|------|---|--|
| 2023 | 8,55% | 8,70% |
| 2024 | 8,91% | 9,10% |
| 2025 | 9,61% | 9,77% |
| 2026 | 8,05% | 8,07% |
| 2027 | 9,11% | 9,49% |

Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało od Miasta pełnej realizacji założeń prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Powyższa uwaga zawarta była w uchwale nr III/331/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Skierniewice w 2023 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.