

UCHWAŁA Nr III/15/2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 24 stycznia 2023 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej
Miasta Skierniewice na rok 2023 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Skierniewice
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§1 opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania przez Miasto Skierniewice deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok,

§2 opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miasta Skierniewice:

- uchwały Nr LI/175/2022 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na 2023 r.,
- uchwały Nr LI/174/2022 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Skierniewice wraz z prognozą długu na lata 2023-2040.

Z uchwały budżetowej wynika, że planowane na rok 2023 dochody budżetu ustalono w wysokości 342 299 744,11 zł, natomiast wydatki budżetu w kwocie 387 668 090,10 zł. Zaplanowany na rok 2023 deficyt budżetowy w wysokości 45 368 345,99 zł zostanie sfinansowany:

- przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 40 000 000 zł,
- przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5 228 794,67 zł,
- przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 139 551,32 zł.

Wskazane w uchwale źródło sfinansowania deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wydania opinii Miasto Skierniewice nie dysponuje niezaangażowanymi przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 w ustawie o finansach publicznych. W wyjaśnieniach do złożonego projektu uchwały budżetowej przestanych w dniu 20 grudnia 2022 r. poinformowano, że w sprawozdaniu Rb-NDS za IV kwartał 2022 r. w zakresie wykonania uwzględniona zostanie zmiana źródeł przychodów zgodnie z faktycznym ich wykonaniem i jednocześnie założeniami przyjętymi w projekcie budżetu na 2023 r. tj. zmniejszone zostanie wykonanie przychodów z tytułu wolnych środków o kwotę 139 551,32 zł a zwiększone zostanie wykonanie przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach wynikającym z rozliczenia roku 2021 w kwocie 139 551,32 zł. Biorąc pod uwagę te wyjaśnienia Skład Orzekający wskazuje, że pozytywna opinia w sprawie możliwości sfinansowania deficytu roku 2023 uwarunkowana jest dokonaniem ww. korekty w zakresie wykonania przychodów w sprawozdaniu RB-NDS za 2022 rok.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2023 są spójne w zakresie wymagany w art. 229 ustawy o finansach publicznych z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz w zakresie długu jednostki.

W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która dotyczy lat: 2023-2040. Obejmuje przez to okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z wymogiem art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Najwyższy poziom długu jednostka planuje na koniec 2027 roku tj. w wysokości 304 361 138,74 zł co stanowi 89,52% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Całkowita spłata długu nastąpi w 2040 roku.

Przedstawiona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład Orzekający zauważa jednak, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2023-2027 jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych ww. latach kształtuje się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2023	8,55%	8,70%
2024	8,91%	9,10%
2025	9,61%	9,77%
2026	8,05%	8,07%
2027	9,11%	9,49%

Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało od Miasta pełnej realizacji założeń prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Powyższa uwaga zawarta była w uchwale nr III/331/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Skierniewice w 2023 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.