

UCHWAŁA Nr III/108/2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 17 maja 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Skierniewic sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2021 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Prezydent Miasta Skierniewice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok .

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2021 rok ,
- uchwałę Rady Miasta Skierniewice w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2020 r poz. 2396 ze zm.),
- informację o stanie mienia komunalnego Miasta Skierniewice za 2021 rok.

Dochody budżetu Miasta Skierniewice zostały wykonane w kwocie 360 703 798,77 zł, tj. 102,90 % rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 347 212 155,93 zł, tj. 103,20 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości 13 491 642,84 zł, tj. 95,78 % planu.

Wydatki budżetu Miasta zostały wykonane w wysokości 375 295 239,06 zł, co stanowi 94,94 % przyjętego planu, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie: 316 960 376,75 zł, tj. 96,51 % planu
- wydatki majątkowe w kwocie 58 334 862,31 zł, tj. 87,24 % planu

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Miasta na dzień 31 grudnia 2021 roku uzyskała:

- deficyt budżetowy w wysokości 14 591 440,29 zł,
- nadwyżkę operacyjną w wysokości 30 251 779,18 zł, przy planowanej w kwocie 8 009 334,13 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody w wysokości niższej niż poniesione wydatki, zatem dochody w całości zostały przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami.

Miasto Skierniewice zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku posiada zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 150 870 584,00 zł, co stanowi 41,83 % wykonanych dochodów ogółem. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2021 roku zwiększyło się o kwotę 5 367 593,16 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Koszty obsługi długu poniesione w 2021 roku wyniosły 1 610 086,48 zł.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych ustalono, że jednostka poniosła wydatki z tytułu odsetek w następującej klasyfikacji budżetowej:

- w dziale 700, rozdziale 70005, § 4580 na kwotę 6 348,63 zł,
- w dziale 750, rozdziale 75023, § 4580 na kwotę 61 273,37 zł,
- w dziale 855, rozdziale 85501, § 4580 na kwotę 1 147,25 zł,
- w dziale 855, rozdziale 85502, § 4580 na kwotę 1 201,70 zł,
- w dziale 855, rozdziale 85508, § 4580 na kwotę 1,57 zł.

Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 289). W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błąd zawarty w sprawozdaniu opisowym w tabeli dotyczącej wykonania planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2021 r. (str. 131) gdzie wskazano dochody ogółem w wysokości 10 326 095,61 zł, natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S powinna to być kwota 10 325 095,61 zł.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości: 114 099 257,25 zł, w tym z tytułu otrzymanych kredytów w kwocie 25 076 633,00 zł , z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 41 123 120,95 zł , z tytułu wolnych środków w wysokości 4 499 503,30 zł oraz z innych operacji finansowych 43 400 000 zł. Rozchody budżetu w roku 2021 wyniosły 63 109 039,84 zł.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Skierniewice. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów należy do właściwości Rady .

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Aneta Jakubczak