

UCHWAŁA Nr III/107/2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 23 maja 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 ze zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Skierniewic sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|-----------------|
| 1. Aneta Jakubczak | -przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | -członek |
| 3. Bogusław Wenus | -członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2022 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Prezydent Miasta Skierniewice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2022 rok,
- uchwałę Rady Miasta Skierniewice w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020 r. poz. 2396 ze zm.),
- informację o stanie mienia komunalnego Miasta Skierniewice,
- sprostowanie do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok z dnia 15 maja 2023 r.,
- wyjaśnienie z dnia 15 maja 2023 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Dochody budżetu Miasta Skierniewice zostały wykonane w kwocie 366 067 963,40 zł, tj. 96,02% rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 346 122 389,03 zł, tj. 99,49% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 19 945 574,37 zł, tj. 59,88% planu.

Wydatki budżetu Miasta zostały wykonane w wysokości 425 953 897,43 zł, co stanowi 90,78% przyjętego planu, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 346 460 602,12 zł, tj. 96,71% planu,
- wydatki majątkowe w kwocie 79 493 295,31 zł, tj. 71,65% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych oraz wydatków majątkowych. Niskie wykonanie wydatków majątkowych dotyczy zadań: „Skierniewickie Centrum Sportu i Rekreacji” (plan: 3 100 000,00 zł, wykonanie: 17 694,72 zł) oraz „Przebudowa/remont stadionu miejskiego w Skierniewicach” (plan: 22 500 000,00 zł, wykonanie: 76 097,64 zł) i jak wyjaśnił Prezydent Miasta Skierniewice wynika z braku realizacji prac na tych zadaniach inwestycyjnych.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Miasto na dzień 31 grudnia 2022 roku uzyskało deficyt budżetu w wysokości 59 885 934,03 zł a także wykonało deficyt operacyjny w wysokości 338 213,09 zł, przy planowanej nadwyżce wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi w kwocie 10 327 050,47 zł. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co jest zgodne z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927 z późn.zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo spełnienia wymogów ustawowych uzyskanie deficytu operacyjnego jest zjawiskiem niepokojącym, ma bowiem niekorzystny wpływ na możliwości obsługi długu jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Skierniewice za 2022 rok przedstawiono informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2-2c tego art. ww. ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w rozdziale 90002 ujmują się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym w rozdziale tym należy ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” oraz w § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”, nie należy natomiast klasyfikować dochodów ujętych w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”. Ponadto wszystkie wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny być ujęte w rozdziale 90002, w tym również wydatki poniesione na obsługę administracyjną tego systemu.

Miasto Skierniewice zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku posiada zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 178 280 217,56 zł, co stanowi 48,7% wykonanych dochodów. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2021 rok, zadłużenie Miasto na koniec 2022 roku wzrosło o kwotę 27 409 633,56 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego Miasto nie było obciążone zobowiązaniami wymagalnymi. Koszty obsługi długu poniesione w 2022 roku wyniosły 7 610 151,45 zł.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 231 898 777,12 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 50 000 000 zł, z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 21 385 745,66 zł, z wolnych środków w kwocie 15 013 031,46 zł oraz z innych źródeł w kwocie 145 500 000 zł. Rozchody budżetu w roku 2022 wyniosły 168 090 366,44 zł w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek 22 590 366,44 zł.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Skierniewice. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów należy do właściwości Rady Miasta Skierniewice.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Aneta Jakubczak